

LA FUNZIONE SIMBOLICA E LA SCELTA URBANISTICA DEGLI INSEDIAMENTI GIUDIZIARI NEL CENTRO STORICO CITTADINO: ALTRE ESPERIENZE INTERNAZIONALI LONDRA, PARIGI, NEW YORK

Questo intervento propone una brevissima ricerca - excursus - su alcune città europee e non che hanno consolidato nel tempo le sedi storiche/rappresentative della giustizia nel centro urbano.

Questi casi ci aiutano a dimostrare come nell'attualità sia ancora possibile ribadire la scelta simbolica di mantenere la sede rappresentativa della giustizia nel centro urbano conducendo scelte urbanistiche ed organizzative appropriate.

AREE METROPOLITANE A CONFRONTO

Alcuni dati delle aree metropolitane su cui il sistema giudiziario si organizza.

LONDRA è l'area metropolitana più estesa e più popolosa di Europa (dopo Mosca), al 21 ° posto nel mondo, ha un'estensione pari a 15.72,12 KMQ con circa 14 milioni di abitanti

La city ha una superficie di 1580 kmq. e 7.500.000 di abitanti.

PARIGI è al 5° posto in Europa, al 25° posto nell'ordine delle aree metropolitane mondiali per popolazione. Si estende per 17.705 kmq. e ha raggiunto c.ca i 12 milioni di abitanti nel 2009.

L'area urbana vera e propria occupa un'area di **105.4** kmq. con un numero di abitanti pari a 2.257.000.

NEW YORK: l'area metropolitana estesa conta 23.000.000 di abitanti

La città di New York si estende su una superficie di 1.214 km², dei quali circa 784 km² situati su terraferma e 430 km² occupati da acque. Il territorio è quasi ovunque estesamente urbanizzato, caratterizzato da una edificazione prevalentemente verticale (densità superiore in media a 10.000 ab./km², con punte di oltre 25.000 ab./km² a Manhattan).

MILANO. L'area metropolitana di Milano, denominata Grande Milano secondo l'OCSE comprende le province di Milano, Bergamo, Como, Lecco, Lodi, Monza e Brianza, Pavia, Varese e la piemontese provincia di Novara e con una popolazione di 7,4 milioni di abitanti su una superficie di circa 12.000 km² è la prima area metropolitana italiana e in Europa segue le aree metropolitane di Mosca, Londra e Parigi. Se consideriamo il comprensorio definito dal PIM questo comprende la provincia di Milano, con i suoi 3.181.152 abitanti distribuiti su un territorio di 1.578,9 Km², la provincia di Monza e Brianza, Varese, Lecco, Como e 62 comuni limitrofi e raggiunge quindi 5.000.000 di abitanti .

Il comune di Milano dai dati dell'ultimo censimento conta c.ca 1.300.000 abitanti su un territorio di c.ca 180 km² .

A differenza delle altre due città europee citate, Milano non è capitale e il suo comune è chiaramente inferiore per entità a tutti gli esempi riportati, ma assumendo il concetto di area metropolitana come riferimento, è per estensione paragonabile ad essi.

IL SITO DELLA MEMORIA. LA FUNZIONE SIMBOLICA / GIUSTIZIA E BUON GOVERNO

Nelle città che abbiamo scelto per questo confronto le sedi dedicate alle più alte istanze di giudizio si trovano nel centro storico.

Gli alti gradi della giustizia hanno il più alto grado di rappresentatività e il più alto contenuto simbolico. Il centro urbano, o meglio il sito di insediamento storico urbano, è il sito nella memoria deputato all'esercizio del governo, e con il buon governo si esercita la giustizia.

Nei casi di Londra, Parigi e New York si è riaffermata, più e più volte nel corso della storia, la scelta di mantenere le sedi del potere giudiziario sul luogo dove questo è stato esercitato dagli albori della città. Questa scelta coincide con il pensiero che la forza rappresentativa del contenitore, non risieda solo nella magnificenza dell'architettura ma anche nel luogo.

Nei casi che abbiamo scelto, il sito è particolarmente pregno di implicazioni simboliche. Pensiamo in particolare al fatto che sia a Parigi sia a Londra che a New York il sito è un'isola o comunque connesso al concetto di isola (per Londra Thorney Island).

La sede originaria della giustizia si trova quindi nel luogo del primo insediamento protetto, difendibile e posto alla confluenza delle acque, un sito quindi di altissimo valore simbolico.

LONDRA

A **Londra** i luoghi sono due:

Westminster, da sempre sede del palazzo reale nonché storica sede del governo del Regno, è strategicamente collocato sulle sponde del Tamigi. La sua costruzione occupa il luogo, almeno dalle età anglosassoni, conosciuto come Thorney Island.

Qui risiede il più alto e inappellabile grado di esercizio della giustizia.

Il palazzo di Westminster venne più volte ricostruito sulle stesse fondamenta. La maggior parte della struttura attuale risale al diciannovesimo secolo, quando il palazzo fu ricostruito dopo essere stato interamente distrutto da un incendio nel 1834.

In questo complesso hanno sede i tre gradi più alti del sistema giudiziario:

- La House of Lords, **CAMERA DEI LORD**, è il supremo tribunale d'appello penale e civile
- La Court of Appeal, **LA CORTE D'APPELLO**, ha una sezione penale ed una civile
- La High Court of Justice, **L'ALTA CORTE DI GIUSTIZIA**, può esaminare quasi tutte le azioni di diritto civile anche se, nella pratica, si occupa principalmente delle cause più importanti o più complesse. È composta da tre divisioni che corrispondono ad alcune delle vecchie corti che essa ha sostituito nel diciannovesimo secolo.

Quello che viene comunemente chiamato “Palazzo di Giustizia” a Londra è Old Bailey.

L'attuale tribunale Penale, la cui corte originale di epoca medioevale era situata presso le mura occidentali della città fortificata, un tempo fungeva anche da prigione.

La corte venne distrutta dal grande incendio di Londra nel 1666. Anche essa venne più volte distrutta e ricostruita. Nel 1774 venne nuovamente ricostruita, con l'aggiunta di una seconda corte nel 1824. Nel 1834 venne chiamata **Central Criminal Court** (Tribunale Penale Centrale) e venne estesa la sua giurisdizione ai crimini commessi in tutto il territorio del regno. Sopra l'ingresso principale vi è la seguente scritta: “Difendi i figli dei poveri e punisci il malfattore!”

A Old Bailey attualmente risiedono:

- La **Crown Court**, ovvero il livello corrispondente alla High Court ma dedicato al penale;
- La **Central Criminal Court**, ovvero il Tribunale penale.

PARIGI – L'ÎLE DE LA CITE'

A **Parigi** il Palazzo di Giustizia si trova sull' **Île de la Cité**, sede anch'essa da sempre del Palazzo Reale e quindi dell'esercizio della giustizia.

Il **complesso del Palais Royale**, sito sull'area dove sorse il primo insediamento urbano, è stato residenza reale di Francia dal X al XIV secolo, poi Parlamento, Camera dei Conti e Cancelleria, e infine Palazzo di Giustizia. **Dal XV secolo si organizzarono nuove sedi di amministrazione della giustizia ma il tribunale, la corte di giustizia del re**, ovvero l'ultima possibilità di ricorso, continuando ad essere il tribunale di maggiore importanza, **mantenne sempre questa sede**.

Attualmente:

- Il Consiglio di Stato (Conceil d'État), ovvero la più alta istanza della giurisdizione amministrativa, occupa la parte centrale del Palazzo Reale dove hanno sede anche:
- La Corte d'Appello
- La Corte di Cassazione
- Il Tribunale della Grande Istanza
- Alle spalle del Tribunale risiede la Prefettura e il Tribunale del Commercio competente per l'Arrondissement n. 1.

La giustizia francese gode già di un sistema di delocalizzazione dei procedimenti civili e amministrativi minori.

Il dipartimento della Giustizia francese ha da tempo iniziato un rinnovamento funzionale delle sedi della giustizia che prevede innanzitutto la de-materializzazione delle procedure, ovvero la realizzazione di procedure accessibili on line che consentono contatti a distanza con gli impiegati per professionisti e cittadini. Nel contempo, parallelamente, si è impegnato nel **restauro dei palazzi storici** del patrimonio del Ministero della Giustizia dove si mantengono le **funzioni giudiziarie legate alle alte istanze**.

NEW YORK

NEW YORK

A New York il primo insediamento europeo sorse nel 1613 nella zona meridionale dell'isola di Manhattan. Qui sorge l'omonimo distretto (borough) della città di New York. Gli altri distretti sono Bronx, Queens, Brooklyn e Staten Island.

Oggi su questo sito storico, vicino al New York City Department of Citywide Administrative Services e al City Hall (il municipio di Manhattan), **risiedono ancora oggi le diverse sedi di esercizio della giustizia.**

Su **Foley Square** si affacciano gli edifici neoclassici più rappresentativi. Qui si trovano: County Supreme Court Building, New York City Civil Court, la Surrogate's Courthouse e il Justice Department.

Anche il sistema giudiziario dello stato di New York si avvale però di un'ampia rete di uffici e tribunali civili minori distribuiti nei 5 distretti.

CONTESTO URBANO

Ripartiamo da New York per fare alcune considerazioni sui contesti urbani in cui i palazzi di giustizia nominati si inseriscono.

Il caso di Manhattan

Anche se solo 1,6 milioni dei circa 8 milioni di newyorkesi vivono a Manhattan, essa rimane indubbiamente la parte più famosa di New York, visto che vi si trovano quasi tutti i luoghi più importanti e famosi della città: il municipio, la borsa valori di Wall Street, il Central Park, il ponte di Brooklyn, Times Square, i teatri di Broadway, il Lincoln Center con la Metropolitan Opera, il Met, il Madison Square Garden, il Moma, l'American Museum of Natural History, la cattedrale di San Patrizio e tutti i quartieri più famosi (SoHo, Chinatown, Little Italy, Greenwich Village, Midtown, Harlem ecc.).

Le immagini di Foley Square ci mostrano un ambito urbano vissuto: non spazi pedonali, ma ampi spazi di transito per i pedoni. Immediatamente percepibile comunque è la scala urbana newyorkese, così differente dalla nostra. La zona è, come già detto, densa di funzioni urbane ed è quindi garantita un'alta accessibilità con i mezzi pubblici.

Torniamo quindi in Europa, a **Parigi**. Sorvoliamo sulla zona dell'Ile e ambiti attigui che tutti conosciamo, **con un'altissima concentrazione di funzioni urbane non solo amministrative, religiose e legate all'istruzione, ma soprattutto culturali e commerciali.** Evidente nel caso di Parigi la **sinergia che si scatena nella copresenza di funzioni altamente rappresentative in un'area del centro storico.**

Anche qui all'alta densità funzionale corrisponde un alto grado di accessibilità del sito.

Qui le zone pedonali si intrecciano con la rete viaria primaria e secondaria. Il contesto urbano è ricco di monumenti collocati in un tessuto storico il cui disegno urbano medioevale risulta ben conservato.

Il palazzo per la monumentalità sovrasta le architetture residenziali disposte lungo il tessuto connettivo più minuto dell'Ile de la Cité: solo Notre Dame emerge con altrettanta forza.

L'area è transitabile agli autoveicoli ed il palazzo è servito da parcheggi interrati.

A **Londra** potremmo condurre le stesse osservazioni su Westminster, dove dominano le funzioni governative. Più interessante però è considerare la sede di Old Baley che è sicuramente passata attraverso maggiori trasformazioni urbane. Dal 1968 al 1972 venne costruito il nuovo South Block, progettato dagli architetti Donald McMorran e George Whitby, contenente tribunali più moderni. La zona non ci consente una "marcatura" che individui per grandi blocchi le funzioni urbane presenti, perché si tratta di un tessuto funzionale minuto e comunque pregno e vivacissimo.

Certamente da osservare che il contesto non gode di ampie aree pedonali, ed il tessuto connettivo che comprende gli edifici sedi delle funzioni giudiziarie, non ha una propria identità e non contribuisce quindi a identificare qui un borgo della giustizia come quello proposto dalla ns. Associazione per Milano.

Milano del resto, in questa recente sede, non può rintracciare vestigia di antichi esercizi del buon governo, ma può, come vedremo nella prossima relazione, costruire un borgo nuovo, identificabile, civile e accessibile, rivalutando un brano urbano di alte potenzialità.